



Escuela de Postgrado

Centro Agronómico de Investigación y Enseñanza (CATIE)

Curso SA-513: Política y Gobernanza del ordenamiento de los Recursos Naturales (Bosque, Agua y Suelo)

Profesor responsable: Guillermo A. Navarro (GN). gnavarro@catie.ac.cr

Tel.: (506) 558-2542

Colegio de profesores a impartir el curso:

| | | |
|--|---|--|
| Jorge Rodríguez (JR) – Viceministro de Ambiente y Energía de Costa Rica (MINAE) | John Bazill (JB) FLEGT EU | Mauricio Sánchez (MS) Consultor CATIE |
| Carlos Manuel Rodríguez (CMR) – Ex ministro de Ambiente y Energía de Costa Rica (Conservación Internacional) | Edgar Maraví (EM) Programa FLEG Banco Mundial | Cornelis Kees Prins (KP) Profesor Investigador CATIE |
| Ronnie de Camino (RdC) Consultor en Políticas en Recursos Naturales | Ing. For. Juan José Jiménez (JJJ) Consultor en Control Tala Ilegal | Richard Modley (RM)/ GTZ-NI Política y Gobernanza de los Recursos Naturales Secretario Ejecutivo de Puenbo II programa MASRENACE |
| Anne Larson Experta en Política Forestal CIFOR- Nicaragua | Francisco Jimenez (FJ) Profesor Investigador CATIE (coord. MSc. MICH) | Marvin Centeno (MC) Certificación Forestal – GTZ Nicaragua |
| Bastiaan Louman (BL) Profesor Investigador CATIE (IUFRO-CATIE) | German Obando (GO) Investigador FUNDECOR (FUNDECOR) | Raúl Solorzano (RS) ExDirector SINAC Director Proyecto FAO-Holanda |
| Guiselle Rodriguez (GR) Investigadora en políticas ambientales y Genero (UICN) | Jackeline Siles (JS) Investigadora en políticas ambientales y Genero (UICN) | Lucio Pedroni (LP) Políticas en Cambio Climático y deforestación evitada (CATIE) |

Requisitos: Ser estudiante regular de la maestría del CATIE.

Materiales: Lecturas y videos

Créditos: 4

Fechas: El curso será impartido en cuatro módulos. La matrícula del curso es anual y se hace en el primer trimestre.

| Modulo | Fecha de Clases | Fecha Trabajos Finales |
|---------------------------|--|-----------------------------------|
| M1a (Introducción) M1b | 7-8 de marzo, 2008 4-5 de abril, 2008 | Seminario 1: 5 de abril, 2008 |
| M2 | 18-19 de abril, 2008 | Seminario 2: 19 de abril, 2008 |
| M3 | 2-3 de mayo, 2008 | Seminario 3: 5 de abril, 2008 |
| M4 | 6-7 de junio, 2008 13-14 de junio, 2008 | Seminario 4: 14 de junio, 2008 |

Facilidades y equipos de apoyo para las lecciones: Computadora con proyector, marcadores para pizarra blanca y borrador, copias de las presentaciones, y lecturas en PDF, giras de campo (opcional).

Horario de para cada módulo: viernes de 8:00am a 5:30pm
Sábado de 8:00 a 12md

Horario de Atención a estudiantes: previa cita.

Justificación

Existe una sentida demanda en la región latinoamericana por construir capacidades en el área de formulación, reforma, evaluación e implementación de políticas, que por un lado garanticen la integridad de los recursos naturales y a la vez permitan a la sociedad, y principalmente a las comunidades rurales, un uso sostenible de los bienes y servicios de estos recursos. Los procesos de planteamiento y reforma de políticas y normas involucran un conjunto de actores que deben ser liderados por personas capacitadas en procesos del ciclo de política que consideren temas como género y equidad, intersectorialidad, descentralización, y transparencia.

Es por eso que CATIE, como centro de formación de profesionales líderes en ciencias de la tierra, y con una historia de mucha incidencia política, ha querido responder a esta demanda, impartiendo este curso de Postgrado para la creación de este tipo capacidades en el tema de política y gobernanza para la ordenación de recursos naturales con énfasis en los retos que se tienen con el manejo de los bosques, el agua y los diferentes usos de la tierra en el paisaje.

CATIE y sus socios han venido acumulando amplia experiencia internacional en el tema a través del acompañamiento de procesos de política de los recursos naturales a nivel local, nacional, regional y global. Este curso viene a ser una actividad concreta para impulsar una

red interinstitucional que nos permita compartir experiencias, sistematizar conocimientos, respaldar procesos de política, orientar la investigación, y ser la base para crear otros instrumentos para la construcción de capacidades en la región en este tema.

Objetivo general del curso:

El curso busca introducir a los estudiantes en el proceso de formulación, evaluación e implementación de políticas, no solo en el contexto de la conservación de los recursos naturales, sino como mecanismo para desarrollar un sector productivo que se nutre del manejo sostenible de estos recursos. El curso pretende que el estudiante analice el proceso de toma de decisiones y la dinámica de cada uno de los actores interesados en el diseño e implementación de políticas considerando una gama de temas transversales (género y equidad, subsidiaridad, intersectorialidad y acceso a información). Además, es importante asumir el rol de los científicos en ofrecer técnicas que combinan el método científico, y los procedimientos normativos de forma integrada, para brindar opciones de desarrollo a la sociedad y mantener la integridad de los ecosistemas y la oferta de bienes y servicios.

Objetivos específicos del curso:

1. Conocer los principales conceptos y deducir los principios relevantes en los temas de derecho y política pública, y el ciclo del proceso de políticas en relación al manejo y conservación de los recursos naturales, y comprender la relevancia del estudio de la política en recursos naturales (forestal, ambiental, biodiversidad).
2. Comprender la forma en que evoluciones las políticas de desarrollo y cómo los cambios en los paradigmas científicos y sociales afectan las políticas en manejo y conservación de los recursos naturales.
3. Analizar las estrategias de los países (estatal, de mercado, y mixto) para alcanzar un desarrollo sostenible.
4. Analizar la dinámica de los actores (participantes, instituciones, grupos de interés, media) y su apropiación del proceso de políticas sectoriales e intersectoriales, que determinan la gobernanza respecto a uso de los recursos naturales.
5. Analizar los retos en la formulación de políticas, su evaluación e implementación. Estudiar los vacíos y potencialidades de la legislación en recursos naturales existente (institucional, legal y financiero) como un componente esencial del ciclo de políticas.
6. Comprender los procesos de formulación e implementación de políticas en recursos naturales a diferentes niveles y como interactúa con la formulación de estrategias y la planificación del desarrollo en armonía con los recursos naturales.
7. Aprender a diagnosticar los retos intrínsecos de las políticas sectoriales e intersectoriales en relación a los recursos naturales, y escoger y ajustar los diferentes instrumentos de política económica para cada situación.

Metodología y recursos:

Los objetivos del curso se cubrirán en cuatro módulos. Para cada módulo los estudiantes habrán de estudiar un paquete de materiales de lectura, y de acuerdo con una guía prepararán una actividad para ejercitar los conocimientos aprendidos en un seminario al final del módulo. Todos los materiales estarán disponibles y se podrán acceder desde el sitio *web* que tendrá el curso en la intranet de CATIE.

Cada módulo estará compuesto por dos segmentos impartidos el día viernes, y cada segmento cubre un tema (objetivo) del curso. Cada segmento cubre una clase de tipo magistral para exponer al estudiante en la **teoría (T)** del tema. De acuerdo con la organización de cada tema, se presentará una **práctica (P)**, de forma anterior o posterior, donde se evidencien los retos y las posibles aplicaciones de las ciencias políticas, ilustradas como estudios de caso, ejercicios, y otras experiencias presentados por los profesores, que servirán para asimilar y discutir el tema con los participantes.

Cada módulo finaliza con un **seminario (S)** el día sábado donde los estudiantes activamente exponen los resultados del trabajo domiciliario sobre comprensión de lecturas, y aplican los conocimientos abordados en los dos segmentos del día anterior. La idea del seminario es que los estudiantes prueben su habilidad de manejar los temas presentados, utilizando el marco analítico (teoría), y la evidencia empírica expuesta por las experiencias de estudios de caso, para resolver los problemas que se les han presentado.

El seminario termina con la elaboración de un trabajo escrito o proyecto de investigación (1,500 palabras) individual o grupal con el fin de exponer al estudiante al análisis de los temas estudiados en relación con la realidad del país de donde viene. El curso presentará la oportunidad para que los trabajos del curso de los estudiantes lleguen a ser parte de información a incluir en una red de política y gobernanza en recursos naturales.

Temas Generales:

1. Introducción, conceptos, definiciones, elementos importantes del análisis de políticas (ciclo de políticas), interfase entre ciencia y política y estrategias de desarrollo
2. Análisis de la dinámica de los actores de la sociedad civil e institucional, y su apropiación del proceso de políticas sectoriales e intersectoriales, que determinan la gobernanza respecto a uso de los recursos naturales
3. Retos en la formulación de políticas, su evaluación e implementación. Vacíos y potencialidades de la legislación en recursos naturales existente (institucional, legal y financiero) como un componente esencial del ciclo de políticas.
4. Proceso de formulación de políticas locales, nacionales, regionales y globales y como interactúa con la planificación del desarrollo sostenible y la conservación de los recursos naturales y como se construye una gobernabilidad global.
5. Retos intrínsecos de las políticas sectoriales e intersectoriales resultantes en los diferentes instrumentos de política económica e instrumentos de política económica a diferentes escalas

Evaluación:

| | |
|---|-------|
| 4 Seminarios (trabajo en grupos) | (40%) |
| 4 Proyectos (ensayos individuales/grupales) | (40%) |
| Participación en clase | (20%) |

Cooperación Institucional

Este curso de políticas, ha despertado mucho interés por parte de muchos expertos que actúan como consultores, académicos, ejecutores de proyectos de investigación y funcionarios de instituciones que tienen el mandato de trabajar en el tema de políticas y gobernanza del manejo de los recursos naturales. Para ellos también hemos creado un espacio como este para que puedan compartir sus experiencias y retroalimentarse conceptualmente. Los proyectos e instituciones con que CATIE tiene estrecha colaboración y han querido sumarse a participar del curso son los siguientes:

- El proyecto de investigación VERIFOR ejecutado por CATIE para Latinoamérica financiado por la Comunidad Europea y el Gobierno de Holanda que estudia las opciones institucionales para la verificación de la legalidad en el sector forestal. (www.catie.ac.cr/verifor).
- El Programa de Manejo de Recursos Naturales de la Cooperación Técnica Alemana (GTZ); MASRENACE y PROGRODEL (Nicaragua), y PRORENA (Honduras)
- El Programa Especial para Países en Desarrollo (STDC) de la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal (IUFRO).
- El Programa de Políticas Regionales Ambientales y de Género de la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN)
- Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y Comité Técnico de Bosques (CTB).
- El Centro Internacional de Investigación Forestal (CIFOR).
- La iniciativa FLEG del Banco Mundial.
- La Iniciativa FLEGT de la Comisión Europea.
- Conservación Internacional (CI).
- La Alianza para la Conservación de la Biodiversidad en el Trópico Americano conformadas por el Centro Científico Tropical (CCT), La Organización para Estudios Tropicales (OET), La Universidad Nacional de Costa Rica (UNA), La Universidad para la Cooperación Internacional (UCI), La Universidad para la Paz (Upaz) , y La Oficina Regional para Centroamérica del World Wildlife Fund, Inc, (WWF), y el CATIE.
- ONG's con amplia experiencia en políticas forestales, ambientales y de manejo de recursos naturales como la Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central de Costa Rica (FUNDECOR)

Otros expert@s como consultores y otros en calidad de representantes de instituciones responsables del manejo y conservación de recursos naturales de la región Latinoamericana con mucha experiencia en el tema de políticas y gobernanza del ordenamiento de los recursos naturales.

La participación de todas estas instancias en el curso viene a presentar a los estudiantes de postgrado una serie de oportunidades para realizar investigación en este campo por medio de concertar temas y financiamiento con las organizaciones participantes. El curso se convierte en una excelente plataforma para enterarse de los procesos de política en el tema de los recursos naturales que se dan a muchos niveles, propiciar una dialogo contractivo para analizar los retos que existen para las formas de entrelazar la ciencia y la política; así como explorar la posibilidad de crear una red de investigadores y practicantes en el tema de política y gobernanza de manejo de los recursos naturales. Finalmente, el curso es una excelente vitrina para que los estudiantes exploren el mercado laboral en este tema.

Programa de clases

Modulo 1a (Introducción).

| Fecha | Prof. | Horario | Temas |
|------------|--------|--------------------|---|
| 07/03/2008 | GN | 8:00 – 9:00 am | Presentación y dinámica del curso. |
| | RM | 9:00 – 12 :00 am | Teoría: Política y Gobernanza de los Recursos Naturales Estudio de Caso: Introducción y Enfoques Gobernanza y Manejo de RRNN de la Cooperación Alemana en Centroamérica. |
| | | 12:00 m – 1:00 pm | Almuerzo |
| | RS | 1:00 pm – 2:30 pm | Tema teórico: Marco conceptual de Política y Legislación. |
| | | 2:30 pm – 2:50 pm | Café |
| | RS | 2:50 pm – 5:00 pm | Estudio de Caso: Proceso Metodológico de Formulación de Políticas Forestales en Costa Rica. |
| 08/03/2008 | J.J.J. | 8:00- 9:50 am | Control de la tala ilegal: El caso de Costa Rica. Proyecto para fortalecer la Estrategia de Control de la tala Ilegal del SINAC y aplicación de tecnología para detección de tala ilegal y cambio de uso de la tierra. |
| | | 9:50 – 10:10 | Café |
| | GN | 10:10 am – 12:00 m | Intro Seminario 1: Coordina Proyecto VERIFOR-UE y FLEG BM Presentación del Proyecto VERIFOR Sistemas de verificación de la legalidad como instrumentos de política y gobernanza. |

Módulo 1b.

| Fecha | Prof. | Horario | Temas |
|----------------------------------|----------------|--------------------|---|
| 04/04/2008 | RdC | 7:30 – 9:40 am | Tema teórico: Sistematización del Proceso de Políticas. |
| | | 9:00 am – 9:15 am | Café |
| | RdC | 9:15 am – 10:40 am | Estudio de caso: Sistematización del Proceso de Políticas de Recursos Naturales en Guatemala, y algunas experiencias comparativas con Costa Rica y Bolivia. |
| | RM AS | 10:40 am – 12:10pm | Intro Seminario 2: Coordina CCAD Introducción al Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y al Comité Técnico de Bosques (CTB) y la proceso de políticas forestales y ambientales. Análisis de Mesas de Concertación del Programa Estratégico Regional Forestal para Centroamérica (PERFOR). |
| | | 12 md. – 1:00 pm | Almuerzo |
| | JB | 1:00 pm – 2:30 pm | Estudio de Caso: Programa de Aplicación de la Legalidad Forestal y Comercio de la Comunidad Europea (FLEGT) |
| | | 2:30 pm – 3:00 pm | Café |
| | EM | 3:00 pm – 5:30 pm | Estudio de Caso: Procesos de políticas forestales en el Banco Mundial (FLEG, deforestación evitada) |
| 05/04/2008 Seminario 1 | GN JB EM | 8:00 am – 9:50 am | VERIFOR: Presentación de todos los grupos (15min/grupo). |
| | | 9:50 am – 10:10 am | Café |
| | | 10:10 am – 12:00 m | Plenaria |

Modulo 2

| Fecha | Prof. | Horario | Temas |
|----------------------------------|--------------|--------------------|--|
| 18/04/2008 Seminario 2 | AS RM | 8:00 am – 9:50 am | CCAD/CTB: Presentación de todos los grupos (15min/grupo). |
| | | 9:50 am – 10:10 am | Café |
| | AS RM | 10:10 am – 12:00 m | Plenaria |
| | | 12:00 m | Almuerzo |
| | JR | 13:00-15:00 | Proceso de políticas sectoriales e intersectoriales respecto a uso de los recursos naturales y el desarrollo sostenible en Centroamérica |
| | | 15:00-15:20 | |
| | GO | 15:20 – 17:30 | Evaluación del programa de servicios ambientales de FONAFIFO, Costa Rica |
| 19/04/2008 | FJ | 8:00-09:50 | Tema: Análisis de intersectorialidad para la gobernanza en la gestión de cuencas. Estudio de caso: La mesa sectorial de ambiente y producción de la subcuenca del río Copán, Honduras. |
| | | 09:50 – 10:10 am | Café |
| | GR JS | 10:10 am – 12 md. | Intro Seminario 3: Coordina UICN Presentación UICN Tema del Seminario: Incidencia política en el sector ambiental centroamericano: co-manejo de las áreas protegidas y humedales en la región centroamericana y la promoción de la equidad de género en los ministerios de ambiente de la región. |

Módulo 3

| Fecha | Prof. | Horario | Temas |
|--------------------|--------------|--------------------|--|
| 02/05/2008 | GR | 8:00 am – 9:50 am | UICN: Presentación de todos los grupos (15min/grupo). |
| Seminario 3 | JS | 9:50 am – 10:10 am | Café |
| | GR | 10:10 am – 12:00 m | Plenaria |
| | JS | 12:00 m | Almuerzo |
| | CMR | 13:00-15:15 | Incidencia politica en el tema de PSA y Canon del Agua en Costa Rica |
| | | 15:15-15:30 | |
| | LP | 15:30 – 17:30 | Procesos de politica y gobernanza global: Cambio climático y deforestación evitada |
| 03/05/2008 | AL | 8:00-09:50 | |
| | | 09:50 – 10:10 am | Café |
| | | 10:10 am – 12 md | Intro Seminario 3: Coordina UICN Presentación IUFRO Tema del Seminario: ¿Cómo trabajar de manera eficaz la interacción entre ciencia forestal y política forestal?: Lineamientos para científicos y Organizaciones de Investigación |
| | BL | | |

Modulo 4a

| Fecha | Prof. | Horario | Temas |
|--------------------|--------------|--------------------|---|
| 06/06/2008 | BL | 8:00 am – 9:50 am | UIFOR: Presentación de todos los grupos (15min/grupo). |
| Seminario 4 | | | |
| | | 9:50 am – 10:10 am | Café |
| | BL | 10:10 am – 12:00 m | Plenaria |
| | | 12:00 m | Almuerzo |
| | MC | 13:00-15:15 | Certificación Forestal y su influencia en la politica forestal |
| | | 15:15-15:30 | Café |
| | KP | 15:30 – 17:30 | Resolución de Conflictos Intersectoriales en procesos de formulación de políticas e incidencia política |

Modulo 4b-1 (Opcional)

| | | | |
|------------|-----|------------------|--|
| 07/07/2008 | GTZ | 8:00-09:50 | Introducción al curso de Gobenanza de los Recursos Naturales |
| | | 09:50 – 10:10 am | Café |
| | GTZ | 10:10 am – 12 m | Curso Gobenanza de los Recursos Naturales |

Modulo 4b-2 (Opcional)

| Fecha | Prof. | Horario | Temas |
|--------------|--------------|--------------------|---|
| 13/06/2008 | GTZ | 8:00 am – 9:50 am | Curso Gobenanza de los Recursos Naturales |
| | | 9:50 am – 10:10 am | Café |
| | GTZ | 10:10 am – 12:00m | Curso Gobenanza de los Recursos Naturales |
| | | 12:00 m | Almuerzo |
| | GTZ | 13:00-15:15 | Curso Gobenanza de los Recursos Naturales |
| | | 15:15-15:30 | Café |
| | GTZ | 15:30 – 17:30 | Curso Gobenanza de los Recursos Naturales |
| 14/06/2008 | GTZ | 8:00-09:50 | Curso Gobenanza de los Recursos Naturales |
| | | 09:50 – 10:10 am | Café |
| | GTZ | 10:10 am – 12 md | Curso Gobenanza de los Recursos Naturales |