

Tecnologías y Gobernanza



Factores que condicionan la introducción efectiva de tecnologías en sistemas de gobernanza forestal (SGF)

**Taller Internacional “Legalidad de madera comercializada: retos para el desarrollo”
Roma, 26 de octubre de 2008**

**Dr. Neil Bird
Ing. Hans Thiel**



Tecnologías y Gobernanza

1. Introducción
2. Expectativas sobre el uso de las tecnologías en los sistemas de gobernanza forestales (SGF)
3. Limitaciones para la contribución de tecnologías a los SGF y algunos ejemplos de cómo han sido superadas
4. Recomendaciones para la incorporación exitosa de tecnologías en los SGF



Tecnologías y Gobernanza

1. Introducción

Estudio conceptual parte de
VERIFOR (www.verifor.org)

- Estudios de caso ya realizados en tres continentes
- Investigación reciente sobre experiencias pioneras



Tecnologías y Gobernanza

Sistema de Gobernanza Forestal (SGF)

- Marco político, normativo e institucional que permite el goce de derechos y el cumplimiento de obligaciones (ALF)

Elementos clave:

- Transparencia
(acciones y decisiones de gobierno)
- Arquitectura institucional
(competencias, roles y funciones)

Subsidiaridad

(descentralización y participación)



Tecnologías y Gobernanza

A que “nuevas” tecnologías nos referimos?

- Datos captados por sensores remotos (imágenes aéreas o satelitales)
- Sistemas de Información Geográfica
- Sistemas de Posicionamiento Global
- Tecnologías de Internet (bases de datos accesibles en línea)

-> Accesibles hace rato, pero uso en SGF para la ALF es reciente



Tecnologías y Gobernanza

2. Que se espera de su introducción en los SGF para la ALF?

- Mas transparencia
- Menos corrupción
- Mejoras en la gestión pública
- Mejora del clima para la inversión privada
- Servicios eficientes y baratos para los usuarios



Tecnologías y Gobernanza

3. Factores que limitan la contribución de las tecnologías a mejorar la gobernanza forestal

- Políticos
- Legales
- Institucionales
- De orden tecnológico
- De orden cultural



Tecnologías y Gobernanza

Factores políticos

- Baja prioridad política y falta de liderazgo visionario dentro del sector hacia el cambio
- Falta de políticas y estrategias públicas sobre la gestión de las tecnologías y la transparencia
- Cultura de incumplimiento de las leyes y falta de confianza en las entidades públicas
- Grupos de interés opuestos a perder privilegios y/o parcelas de poder



Tecnologías y Gobernanza

Ejemplos: Brasil

Voluntad política y liderazgo

- PNF, CONAFLOR y GITCDA:
Utilización coordinada y estratégica de la información y la tecnología para detener la deforestación ilegal
- Operativos coordinados entre MP, PF e MA contra mafias madereras
- Nivel cero de tolerancia a la corrupción
- Amplio apoyo de la sociedad civil



Tecnologías y Gobernanza

Factores limitantes marco legal

- Leyes no admite identidad electrónica (claves) para procesos administrativos
- Marco legal no reconoce datos adquiridos por sensores remotos para procesos sancionatorios
- Larga demora en la sustanciación de procesos judiciales (pata coja)



Tecnologías y Gobernanza

Ejemplos exitosos

- Costa Rica: base digital mapa forestal 2000
- Brasil: reglamentación SISFLORA* y DOF permite transacciones y autenticación “e”
- Resoluciones CONAMA: disponibilización total de información forestal y uso de software libre



Tecnologías y Gobernanza

Factores Institucionales limitantes

- Presupuestos bajos: + sueldos; - inversión
- Concentración de funciones <<= especialización
- Falta de coordinación entre instituciones
- Roles y competencias sobrepuestos y/o en conflicto entre diferentes niveles de gobierno
- Tolerancia de la corrupción en las instituciones
- Falta de personal capacitado



Tecnologías y Gobernanza

Ejemplo: Fortalecimiento del IBAMA

- Reclutamiento de personal nuevo (30%)
- Operativos de fiscalización (separación de elementos corruptos y cero tolerancia)
- Descentralización de competencias hacia los Estados (roles claros) sin transferir recursos ni capacidades de IBAMA: + inversión sectorial
- Especialización y complementariedad (nuevo SFB, Estados, MP, INPE, etc.)
- Notorio nivel de coordinación e impacto



Tecnologías y Gobernanza

Limitantes de orden tecnológico y soluciones

- Acceso al internet malo o inexistente, especialmente para pequeños usuarios y comunidades rurales* (=> centros de servicios para el usuario)
- Falta de precisión de sistemas GPS accesibles
- Sistemas informáticos obsoletos / inadecuados
- Falta de acceso a software y a información de sensores remotos (costo) (=> política de software libre y cooperación intergubernamental)



Tecnologías y Gobernanza

Factores culturales

- Se presume que no todos los usuarios podrán utilizar los nuevos sistemas y el internet (celulares?)
- Falta de confianza / costumbre en la autenticación electrónica por parte de los usuarios y la administración (SISFLORA)
- ALF en un marco generalizado de incumplimiento de las leyes: falta de confianza en los sistemas nacionales de sanción



Tecnologías y Gobernanza

Algunas recomendaciones para la adopción exitosa de las “nuevas” tecnologías

1. Reconocer la importancia del entorno político

El apoyo a los PNF y a los líderes en los procesos de cambio (gobierno / sociedad) son clave



Tecnologías y Gobernanza

2. Articular las nuevas tecnologías en los SGF a las políticas, estrategias y sistemas nacionales
 - de acceso a la información pública
 - de gestión electrónica de la administración pública “gobierno electrónico”



Tecnologías y Gobernanza

3. Propender a la integración de los SGF en uso de las tecnologías con estructuras públicas y privadas mas amplias
 - recaudación de impuestos, carreteras
 - catastro rural y ordenamiento territorial
 - ministerio público



Tecnologías y Gobernanza

4. Asegurarse de que el marco legal permita la utilización de identidades electrónicas e información digital en transacciones públicas



Tecnologías y Gobernanza

5. Propender a incentivar la utilización de las tecnologías en los SGF por usuarios privados:

- los SGF pueden vincular la oferta y la demanda (bolsa de productos electrónica)
- generar información estadística y territorial
- reducir costos de transacción y la incertidumbre para el usuario



www.verifor.org

Gracias.