

Tecnologías y Gobernanza

Factores que condicionan la introducción efectiva de tecnologías en sistemas de gobernanza forestal (SGF)

Taller sobre Tecnologías y Transparencia en el Sector Forestal.

Lima, 21 de septiembre de 2006

Neil Bird
Ing. Hans Thiel





Tecnologías y Gobernanza

1. Introducción
2. Expectativas sobre el uso de las tecnologías en los sistemas de gobernanza forestales (SGF)
3. Limitaciones para la contribución de tecnologías a los SGF y algunos ejemplos de cómo han sido superadas
4. Recomendaciones para la incorporación exitosa de tecnologías en los SGF



Tecnologías y Gobernanza

1. Introducción

Estudio conceptual parte de
VERIFOR (www.verifor.org)

- Estudios de caso ya realizados en tres continentes
- Investigación reciente sobre experiencias pioneras en el Brasil



Tecnologías y Gobernanza

Sistema de Gobernanza Forestal (SGF)

- Marco político, normativo e institucional que permite el goce de derechos y el cumplimiento de obligaciones (ALF)

Elementos clave:

- Transparencia
(acciones y decisiones de gobierno)
- Arquitectura institucional
(competencias, roles y funciones)

Subsidiaridad

(descentralización y participación)

A que “nuevas” tecnologías nos referimos?

- Datos captados por sensores remotos (imágenes aéreas o satelitales)
- Sistemas de Información Geográfica
- Sistemas de Posicionamiento Global
- Tecnologías de Internet (bases de datos accesibles en línea)

-> Accesibles hace rato, pero uso en SGF para la ALF es reciente

2. Que se espera de su introducción en los SGF para la ALF?

- Mas transparencia
- Menos corrupción
- Mejoras en la gestión pública
- Mejora del clima para la inversión privada
- Servicios eficientes y baratos para los usuarios

3. Factores que limitan la contribución de las tecnologías a mejorar la gobernanza forestal

- Políticos
- Legales
- Institucionales
- De orden tecnológico
- De orden cultural

Factores políticos

- Baja prioridad política y falta de liderazgo visionario dentro del sector hacia el cambio
- Falta de políticas y estrategias públicas sobre la gestión de las tecnologías y la transparencia
- Cultura de incumplimiento de las leyes y falta de confianza en las entidades públicas
- Grupos de interés opuestos a perder privilegios y/o parcelas de poder



Tecnologías y Gobernanza

Ejemplos exitoso: Brasil

Voluntad política y liderazgo

- PNF, CONAFLOR y GITCDA:
Utilización coordinada y estratégica de la información y la tecnología para detener la deforestación ilegal
- Operativos coordinados entre MP, PF e MA contra mafias madereras
- Nivel de tolerancia a la corrupción
- Amplio apoyo de la sociedad civil



Tecnologías y Gobernanza

Factores legales limitantes

- Marco legal no admite identidad electrónica (claves) para procesos administrativos
- Marco legal no reconoce datos adquiridos por sensores remotos para procesos sancionatorios
- Larga demora en la concreción de procesos judiciales (pata coja)

Ejemplos exitosos

- Costa Rica: base digital mapa forestal 2000
- Brasil: reglamentación SISFLORA* y DOF permite transacciones y autenticación “e”
- Resoluciones CONAMA: disponibilización total de información forestal y uso de software libre

Factores Institucionales limitantes

- Presupuestos bajos: + sueldos; - inversión
- Concentración de funciones <<= especialización
- Falta de coordinación entre instituciones
- Roles y competencias sobrepuestos y/o en conflicto entre diferentes niveles de gobierno
- Tolerancia de la corrupción en las instituciones
- Falta de personal capacitado

Ejemplo: Fortalecimiento del IBAMA

- Reclutamiento de personal nuevo (30%)
- Operativos de fiscalización (separación de elementos corruptos y cero tolerancia)
- Descentralización de competencias hacia los Estados (roles claros) sin transferir recursos ni capacidades de IBAMA: + inversión sectorial
- Especialización y complementariedad (nuevo SFB, Estados, MP, INPE, etc.)
- Notorio nivel de coordinación e impacto

Limitantes de orden tecnológico y soluciones

- Acceso al internet malo o inexistente, especialmente para pequeños usuarios y comunidades rurales* (=> Ecuador unidades itinerantes; IBAMA centros de servicios)
- Falta de precisión de sistemas GPS accesibles
- Sistemas informáticos obsoletos / inadecuados
- Falta de acceso a software y a información de sensores remotos (costo) (=> política de software libre y cooperación intergubernamental)



Tecnologías y Gobernanza

Factores culturales

- Se presume que no todos los usuarios podrán utilizar los nuevos sistemas y el internet (celulares?)
- Falta de confianza / costumbre en la autenticación electrónica por parte de los usuarios y la administración (SISFLORA)
- ALF en un marco generalizado de incumplimiento de las leyes: falta de confianza en los sistemas nacionales de sanción



Tecnologías y Gobernanza

Algunas recomendaciones para la adopción exitosa de las “nuevas” tecnologías

- Reconocer la importancia del entorno político

El apoyo a los PNF y a los líderes en los procesos de cambio (gobierno / sociedad) son clave



Tecnologías y Gobernanza

2. Articular las nuevas tecnologías en los SGF a las políticas, estrategias y sistemas nacionales

- de acceso a la información pública
- de gestión electrónica de la administración pública “gobierno electrónico”



Tecnologías y Gobernanza

3. Propender a la integración de los SGF en uso de las tecnologías con estructuras públicas y privadas mas amplias
 - recaudación de impuestos, carreteras
 - catastro rural y ordenamiento territorial
 - ministerio público



Tecnologías y Gobernanza

4. Asegurarse de que el marco legal permita la utilización de identidades electrónicas e información digital en transacciones públicas



Tecnologías y Gobernanza

5. Propender a incentivar la utilización de las tecnologías en los SGF por usuarios privados:

- los SGF pueden vincular la oferta y la demanda (bolsa de productos electrónica)
- generar información estadística y territorial
- reducir costos de transacción y la incertidumbre para el usuario



Bird N., Thiel H. (2006): Factors that determine the successful uptake of technologies in forest governance systems



www.verifor.org

The Verifor Project

'OPTIONS FOR FOREST VERIFICATION'

VERIFOR is an ODI-led research project which will work with partner institutions in tropical countries to ensure that timber and forest products are legally harvested. It will help producer nations put in place verification systems with high national and international credibility.

About VERIFOR

VERIFOR focuses on:

- *Institutional Options*
- *Equitable solutions which support the principles of good governance.*

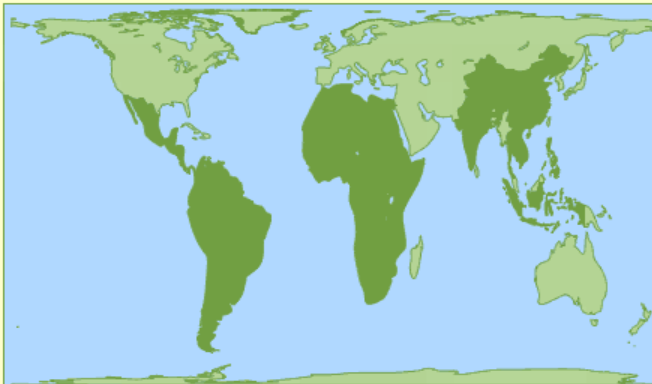
Through the dissemination of research findings, VERIFOR will contribute to the EU FLEGT Action Plan by helping the EU's southern partner countries verify that their timber has been legally harvested.

Objectives

The objective is to help develop institutional options for verification which are country-specific, nationally owned, socially inclusive and oriented to good governance. The project will promote knowledge about verification systems, in a non-partisan way, to national governments in forest-rich countries, as well as to the forest industry and civil society groups, and the international development community.

Phase 1 (research) leads to an international experts' meeting and series of regional workshops (in 2006) to review and build upon existing verification systems, both within the sector and beyond.

Phase 2 will contribute to international learning on verification system design, and build a dialogue with interested parties to design and refine national verification systems that are attuned to country realities and enjoy broad national ownership.



Sign up

to receive the VERIFOR newsletter, and other verification-related emails from ODI's Forest Policy and Environment Programme.

What's New

Viewpoints

Contributions are invited to a series of *Viewpoints* on verification from practitioners and policymakers.

No. 1 "*Reflections on the Social Dimensions of Verification...*" by Marcus Colchester is available to download.

June 2006 Newsletter

VERIFOR's electronic newsletter is available online.

Resources on this site

Publications

Download case studies of verification in the forest sector and beyond, briefing papers and concept notes on 4 themes:

Independence, Ownership, Legality Standards and Developmental Impacts of verification.

Independent Forest Monitoring Bibliography

Link to an IFM bibliography organised into 27 themes of interest.

Partners

ODI's three **Regional Partner Organisations** will be intimately involved in all stages of the research, managing the regional training and dissemination programmes, and providing the institutional homes for

Home

Regions

Case Studies

Events

Publications

Tools

> FAQ

> Contact

> Site Map

Last updated:
21 August, 2006